

**IZVJEŠĆE O RADU
REGIONALNOG CENTRA ZA GOSPODARENJE OTPADOM
ŠAGULJE d.o.o.
ZA 2018. GODINU**

Slavonski Brod, 12. travnja 2019.



Materijal pripremljen u:

- Regionalni centar za gospodarenje otpadom
Šagulje d.o.o.

KLASA: 400-05/19-01/01
URBROJ: 2178/1-33-19/01



SADRŽAJ

1.	OPĆENITO O RCGO ŠAGULJE d.o.o.	3
	1.1. Skupština Društva	3
	1.2. Nadzorni odbor	3
	1.3. Uprava Društva	4
	1.4. Kadrovska struktura	4
	1.5. Iskorištena EU i nacionalna financijska sredstva u 2018. godini	4
2.	OPIS PROJEKTA	6
	2.1. Opći opis projekta	6
	2.2. Polazište projekta	7
	2.3. Strateški i zakonodavni okvir	7
3.	OSNOVNO O PROJEKTU	10
	3.1. Podaci o količinama otpada	10
	3.2. Teritorijalni obuhvat projekta RCGO	11
	3.3. Lokacija RCGO Šagulje	14
	3.4. Lokacije pretovarnih stanica	15
4.	PROVEDENE AKTIVNOSTI U 2018. GODINI	16
	4.1. Kronološki pregled najvažnijih aktivnosti u 2018. godini	16
5.	OSVRT NA PROVOĐENJE POSTUPAKA JAVNE NABAVE	18
6.	OSTVARENI FINACIJSKI REZULTATI U 2018. GODINI	23
	6.1. Stanje imovine	23
	6.2. Financijski rezultati u 2018. godini	24
7.	ZAKLJUČAK	26

1. OPĆENITO O RCGO ŠAGULJE d.o.o.

Brodsko-posavska, Požeško-slavonska i Sisačko-moslavačka županija su 08. studenog 2017. godine potpisali Društveni ugovor o osnivanju Regionalnog centra za gospodarenje otpadom Šagulje d.o.o.

Cilj osnivanja je uspostava sustava gospodarenja otpadom Brodsko-posavske, Požeško-slavonske i Sisačko-moslavačke županije, a sukladno Strategiji i Planu gospodarenja otpadom Republike Hrvatske.

Regionalni centar za gospodarenje otpadom Šagulje d.o.o. Slavonski Brod (u nastavku teksta: RCGO Šagulje d.o.o.) trgovačko je društvo u vlasništvu Brodsko-posavske (51%), Požeško-slavonske (24,5%) i Sisačko-moslavačke županije (24,5%) osnovano s ciljem da organizira izgradnju te potom upravlja radom RCGO Šagulje u Novoj Gradišci čime bi se završio postupak uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom u ovom dijelu Republike Hrvatske.

Trgovačko društvo RCGO Šagulje d.o.o. je registrirano za obavljanje sljedeće djelatnosti:

- gospodarenje otpadom

Tijela Društva su Skupština, Nadzorni odbor i Uprava.

1.1. Skupština Društva:

Brodsko-posavska županija (51%) – predstavnik dr.sc. Danijel Marušić, dr.med.vet., župan

Požeško-slavonska županija (24,5%) – predstavnik Alojz Tomašević, dipl.oec., župan

Sisačko-moslavačka županija (24,5%) – predstavnik Ivo Žinić, dipl.ing., župan

1.2. Nadzorni odbor:

- Olivera Maglić, dipl.ing. – predsjednica (Brodsko-posavska županija)
- Dalibor Tomljanović, dipl.ing. – zamjenik predsjednice (Požeško-slavonska županija)
- Željko Valešić, dipl.ing., član (Brodsko-posavska županija)

1.3. Uprava Društva:

Josip Grgić, dipl.ing.stroj., predsjednik Uprave (prosječna neto plaća predsjednika Uprave u 2018. godini iznosila je 10.948 kuna).

Društvo trenutno posluje u uredima Brodsko-posavske županije, za koje ne plaća najam, na adresi Trg Pobjede 26a, Slavonski Brod.

Temeljni kapital: 39.200,00 kuna.

1.4. Kadrovska struktura

Trgovačko društvo Regionalni centar za gospodarenje otpadom Šagulje d.o.o. je na dan 31.12.2018. godine zapošljavalo 3 djelatnika visoke stručne spreme, od toga 1 žena

Tablica 1: Djelatnici

Stručna sprema:	Ukupan broj djelatnika:	Broj žena:
VSS	2	1
Ukupno:	2	1

Popis djelatnika:

Josip Grgić, dipl.ing.stroj. – predsjednik Uprave

Dubravko Čelebija, dipl.ing.građ. – stručni suradnik za građevinske poslove

Antonija Kotas, dipl.oec.- samostalni suradnik za ekonomske i poslove javne nabave

1.5. Iskorištena EU i nacionalna financijska sredstva u 2018. godini

	308.672,69
EU plaće (projektni tim)	kn
	308.672,69
Ukupno:	kn

Nakon potpisivanja Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava za Izradu projektno-tehničke dokumentacije RCGO Šagulje između MZOE, FZOEU i RCGO ŠAGULJE d.o.o. u srpnju 2018. godine, odobreno je i sufinanciranje 3 bruto plaće članova projektnog tima u iznosu od 85.00

%, odnosno 308.672,69 kn za 2018. godinu, što predstavlja EU udio u sufinanciranju projekta.

Članovi projektnog tima su:

- predsjednik Uprave
- stručni suradnik za građevinske poslove
- samostalni suradnik za ekonomske i poslove javne nabave

2. OPIS PROJEKTA

2.1. Opći opis projekta

Potreba za izgradnjom centara za gospodarenje otpadom kao okosnica uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom unesena je u sve relevantne dokumente gospodarenja otpadom.

Strategija gospodarenja otpadom Republike Hrvatske (NN 130/05) i Plan gospodarenja otpadom u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2007. - 2015. (NN 85/07, 126/10 i 31/11) predviđjeli su uvođenje cjelovitog sustava gospodarenja otpadom u Republici Hrvatskoj. Plan gospodarenja otpadom u Republici Hrvatskoj 2017. – 2022. godine (NN 3/17) nadalje utvrđuje ciljeve za gospodarenje otpadom koje je potrebno postići do 2022. godine u odnosu na 2015. godinu, proistekle iz obveza preuzetih Ugovorom o pristupanju RH EU (poglavlje 27, Okoliš).

Cilj 1. Unaprjeđenje sustava gospodarenja komunalnim otpadom sadrži sljedeće podciljeve:

<i>Cilj 1.1</i>	<i>Smanjiti ukupnu količinu proizvedenog komunalnog otpada za 5%</i>
<i>Cilj 1.2</i>	<i>Odvojeno prikupiti 60% mase proizvedenog komunalnog otpada (prvenstveno papir, staklo, plastika, metal, biootpad i dr.)</i>
<i>Cilj 1.3</i>	<i>Odvojeno prikupiti 40% mase proizvedenog biootpada koji je sastavni dio komunalnog otpada</i>
<i>Cilj 1.4</i>	<i>Odložiti na odlagališta manje od 25% mase proizvedenog komunalnog otpada</i>

Za ostvarenje *Cilja 1.4.: Odložiti manje od 25% komunalnog otpada* potrebno je provesti mjere 1.4.1 do 1.4.6. Jedna od navedenih mjera je 1.4.5.: *Izgradnja centara za gospodarenje otpadom*, a u opisu navedene mjere u PGO navodi se sljedeće:

„Ova mjera uključuje izgradnju građevina za obradu miješanog komunalnog otpada, neopasnog otpada koji preostaje nakon materijalne uporabe i drugog neopasnog otpada. Prilikom planiranja kapaciteta ovih građevina potrebno je izraditi studiju izvedivosti koja će uvažavati ciljeve propisanim HR i EU zakonodavstvom kao i ovim Planom. U studiji trebaju biti prikazane sve mjere koje je potrebno provesti na području obuhvata projekta da bi se dosegli ciljevi i opravdao kapacitet. Prilikom planiranja ovih građevina potrebno je sagledati mogućnost da se u sklopu iste građevine nalaze postrojenja za obradu građevnog otpada,

otpada koji sadrži azbest, glomaznog otpada i biootpada i postrojenje za razvrstavanje odvojeno prikupljenog papira/kartona, stakla, metala i plastike.“

Za provedbu projekata izgradnje CGO-a, planirana je prijava projekta za sufinanciranje sredstvima EU fondova.

2.2. Polazište projekta

Kako je gospodarenje otpadom sukladno Zakonu o održivom gospodarenju otpadom od nacionalnog interesa, Vlada RH je na sjednici održanoj 25. svibnja 2017. godine donijela Odluku o implementaciji Plana gospodarenja otpadom RH za razdoblje od 2017. do 2022. godine, kojom su dodatno razrađene potrebne aktivnosti i rokovi za realizaciju mjera određenih Planom. Između ostalih mjera i aktivnosti nalazi se i priprema projekta RCGO Šagulje sa rokom provedbe u četvrtom kvartalu 2022. godine.

„Implementacija Plana gospodarenja otpadom Republike Hrvatske za razdoblje 2017. - 2022. godine opisuje pripremu projekta i izgradnju CGO Šagulje za obradu ne više od 45.000 t miješanog komunalnog otpada godišnje. Postrojenje mora biti projektirano na način da se koriste najsuvremenije tehnologije, koje će se u budućnosti prilagoditi obradi odvojeno sakupljenih frakcija otpada, uključujući i biorazgradivi otpad, kako bi se povećala stopa recikliranja i biološke obrade komunalnog otpada. Područje koje pokriva RCGO Šagulje uključuje Požeško-slavonsku županiju, Brodsko-posavsku županiju i dio Sisačko-moslavačke županije.“

2.3. Strateški i zakonodavni okvir

Okvir za korištenje instrumenata kohezijske politike Europske unije (EU) u Republici Hrvatskoj (RH) u razdoblju 2014. - 2020. definiran je *Sporazumom o partnerstvu* između RH i Europske komisije za korištenje strukturnih i investicijskih fondova EU-a za rast i radna mjesta u razdoblju 2014. - 2020. (Sporazum o partnerstvu). Sporazum o partnerstvu opisuje način na koji će RH pristupiti ispunjavanju zajedničkih ciljeva strategije Europa 2020, kao i nacionalnih ciljeva, uz pomoć sredstava iz proračuna EU-a koja su joj dodijeljena kroz višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2014. - 2020.

Opći cilj Sporazuma o partnerstvu jest pružiti potporu u približavanju RH ostalim državama EU, odnosno regijama, ubrzavanjem gospodarskog rasta i poticanjem zapošljavanja. Sporazum o partnerstvu definira Tematski cilj **6 Očuvanje i zaštita okoliša i promocija učinkovitosti resursa**, kao jedan od izabranih ciljeva u koji se usmjeravaju sredstva unutar *Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija 2014. - 2020.“* (OPKK).

OPKK se sufinancira iz europskih strukturnih i investicijskih fondova (ESIF), a njegova strategija temelji se na koncentraciji ulaganja u devet Tematskih ciljeva zajedničkog Strateškog okvira i njihovim specifičnim prioritetima ulaganja, s daljnjim fokusom na specifične ciljeve (SC), koje je potrebno ostvariti. OPKK je usmjeren ka poboljšanju konkurentnosti u RH, na nacionalnoj i na regionalnoj razini.

Ovaj Natječaj pokrenut je u okviru Prioritetne osi (PO) 6 - **Zaštita okoliša i održivost resursa, Investicijskog prioriteta (IP) Ulaganje u sektor otpada, Specifičnog cilja (SC) 6i Smanjena količina otpada koji se odlaže na odlagališta OPKK-a**, financiranog sredstvima ESI fondova. Glavni cilj SC 6i1 je doprinijeti ispunjenju pravne stečevine na temelju obveza iz Direktive 1999/31 o odlagalištima otpada za koje su Ugovorom o pristupanju RH EU utvrđena prijelazna razdoblja za RH.

Ovaj Projekt je u skladu sa Strategijom gospodarenja otpadom RH (NN 130/05) te Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske za razdoblje 2017. - 2022. (NN 3/2017) (PGO RH) koji utvrđuje ciljeve i mjere gospodarenja komunalnim otpadom te planiranu infrastrukturu, opremu i uređaje potrebne za ostvarivanje zadanih ciljeva.

Ovaj Projekt izravno doprinosi provedbi Cilja 1.4. Plana: „Odložiti manje od 25% mase proizvedenog komunalnog otpada“, odnosno mjeri 1.4.5 „Izgradnja centara za gospodarenje otpadom“.

Ovim Projektom osigurat će se izrada dokumentacije kojom će se stvoriti stručna podloga za pripremu i izgradnju projekata centara za gospodarenje otpadom kao buduće okosnice cjelovitog sustava gospodarenja komunalnim otpadom na području *Brodsko-posavske, Požeško-slavonske i dijela Sisačko-moslavačke* županije.

Ovaj Projekt je u skladu sa slijedećim dokumentima:

- Sporazum o partnerstvu između Republike Hrvatske i Europske komisije za korištenje EU strukturnih i investicijskih fondova za rast i radna mjesta u razdoblju 2014.-2020.
- Operativni program „Konkurentnost i kohezija“ za financijsko razdoblje 2014.-2020.
- Strategija gospodarenja otpadom RH (NN 130/05)
- Plan gospodarenja otpadom RH za razdoblje 2017.-2022. (NN 3/17)
- Odluka o implementaciji Plana gospodarenja otpadom RH za razdoblje 2017.-2022.

Provedba ovog Projekta utvrđena je zakonodavnim okvirom na razini RH i EU.

Nacionalno zakonodavstvo:

- Ugovor o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji (NN-MU 2/12);
- Zakon o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014.-2020. (NN 92/14);
- Uredba o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem "Ulaganje za rast i radna mjesta" (NN 107/14, 23/15, 129/15, 15/17, 18/17 - ispravak);
- Zakon o javnoj nabavi (NN 120/16);
- Zakon o državnim potporama (NN 47/14, 69/17);
- Pravilnik o prihvatljivosti izdataka (NN 143/14);
- Zakon o održivom gospodarenju otpadom (NN 94/13, 73/17);
- Plan gospodarenja otpadom RH za razdoblje 2017.-2022. (NN 3/17)
- Odluka o implementaciji Plana gospodarenja otpadom RH za razdoblje 2017.-2022. od 25. svibnja 2017.
- Uredba o gospodarenju komunalnim otpadom (NN 50/2017);
- Zakon o zaštiti okoliša (NN 80/13, 153/13, 78/15, 12/18);
- Zakon o prostornom uređenju (NN 153/13, 65/17);
- Zakon o gradnji (NN 153/13, 20/17);
- Zakon o zaštiti na radu (NN 71/14, 118/14, 154/14).

3. OSNOVNO O PROJEKTU

3.1 Podaci o količinama otpada

Prema podacima Agencije za zaštitu okoliša (Izvešća o komunalnom otpadu za 2016. godinu, studeni 2017., AZO) u Hrvatskoj je proizvedeno ukupno 1.679.765,00 tona komunalnog otpada, (ključni broj otpada 15 i 20) uz udio skupljenog miješanog komunalnog otpada (ključni broj otpada 20 03 01) od 74,5% (1.251.299,00 tona).

Na području Sisačko-moslavačke županije u 2016. godini odloženo je 38.249 t komunalnog otpada uz udio miješanog komunalnog otpada od 93,02% (35.579 t). Na području Brodsko-posavske županije u 2016. godini odloženo je 33.021 t komunalnog otpada uz udio miješanog komunalnog otpada od 74,86% (24.721 t). Na području Požeško-slavonske županije u 2016. godini odloženo je 13.586 t komunalnog otpada uz udio miješanog komunalnog otpada od 90,01% (11.874 t).

Količina ostalih vrsta komunalnog otpada iznosila je 428.466 t, od čega je direktno na uporabu upućeno 353.823 t komunalnog otpada. Time je stopa uporabe komunalnog otpada u 2016. godini iznosila 21%. Stopa recikliranja za četiri frakcije – metal, staklo, plastika i papir, iz komunalnog otpada (reciklirane količine u odnosu na proizvedenu količinu tih frakcija) iznosila je 27%, odnosno nešto više od polovice ciljanog udjela za 2020. godinu koji iznosi 50%.

Tablica 2: Količine otpada po županijama u RH (t)

Županija	Ukupna količina proizvedenog komunalnog otpada (t)	Udio županije u ukupno proizvedenom komunalnom otpadu (%)	Popis stanovnika DZS (2011)	Količina otpada po stanovniku (kg/stan)
Zagrebačka	88.096	5,25%	317.606	277
Krapinsko-zagorska	26.876	1,60%	132.892	202
Sisačko-moslavačka	45.225	2,69%	172.439	262
Karlovačka	42.725	2,54%	128.899	331
Varaždinska	35.635	2,12%	175.951	203
Koprivničko-križevačka	27.376	1,63%	115.584	237
<i>Bjelovarsko-bilogorska</i>	<i>29.790</i>	<i>1,77%</i>	<i>119.764</i>	<i>249</i>
Primorsko-goranska	164.505	9,79%	296.195	555
Ličko-senjska	23.487	1,40%	50.927	461
Virovitičko-podravska	24.070	1,43%	84.836	284
Požeško-slavonska	16.063	0,96%	78.034	206



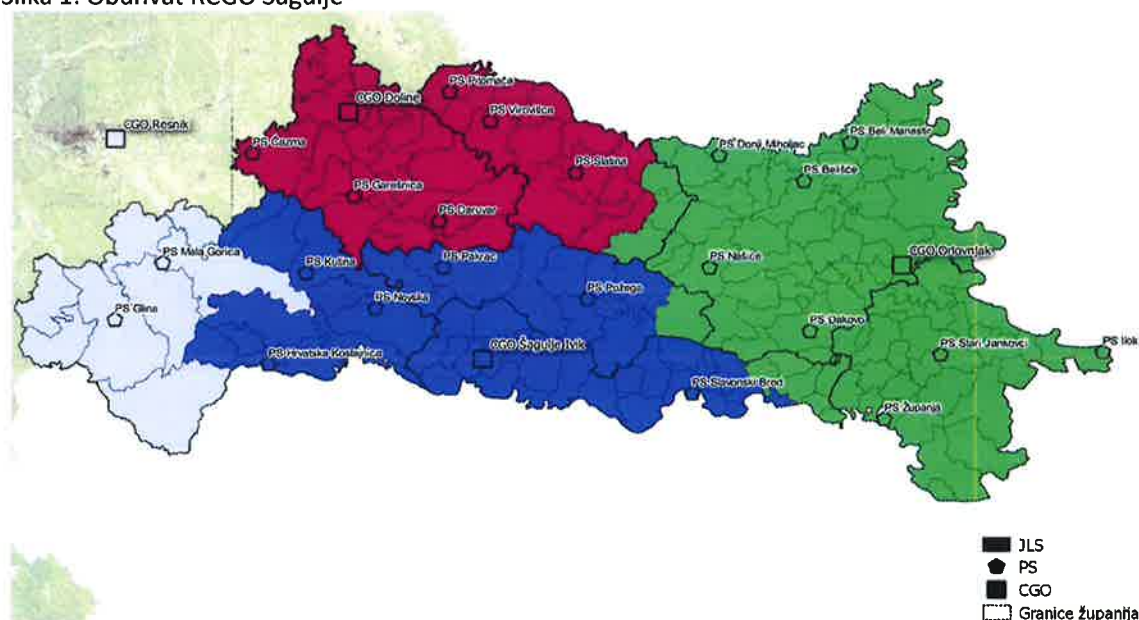
Brodsko-posavska	39.043	2,33%	158.575	246
Zadarska	108.495	6,46%	170.017	638
Osječko-baranjska	80.689	4,80%	305.032	265
Šibensko-kninska	56.239	3,35%	109.375	514
Vukovarsko-srijemska	52.112	3,10%	179.521	290
Splitsko-dalmatinska	262.531	15,63%	454.798	577
Istarska	139.408	8,30%	208.055	670
Dubrovačko-neretvanska	72.793	4,33%	122.568	594
Međimurska	28.385	1,69%	113.804	249
Grad Zagreb	316.224	18,83%	790.017	400
UKUPNO:	1.679.767	100,00%	4.284.889	367,14

Izvor - izvješće za 2016. HAOP

3.2 Teritorijalni obuhvat projekta RCGO

Obuhvat samog projekta obuhvaća tri županije i to: dio Sisačko-moslavačke, Požeško-slavonsku i Brodsko-posavsku.

Slika 1: Obuhvat RCGO Šagulje



Sisačko-moslavačka županija sa sjedištem u Sisku ima 172.439 stanovnika. Središnju Hrvatsku određuje najveća gustoća industrijske izgrađenosti, zaposlenosti i proizvodnje, čiju osnovu čini industrijalizirani trokut Zagreb - Karlovac - Sisak na koji se nadovezuje nekoliko manjih industrijskih sustava i pojedinih industrijskih središta. Sisačko-moslavačka županija

ima površinu od 4.463 km² i zauzima cca 7,9% kopnenog teritorija RH(56.542 km²). Prema teritorijalnom ustroju na području Županije je 19 jedinica lokalne samouprave:

- 7 gradova: Sisak, Glina, Hrvatska Kostajnica, Kutina, Novska, Petrinja, Popovača;
- 12 općina: Donji Kukuruzari, Dvor, Gvozd, Hrvatska Dubica, Jasenovac, Lekenik, Lipovljani, Majur, Martinska Ves, Sunja, Topusko, Velika Ludina.

Brodsko-posavska županija smještena je u južnom dijelu slavonske nizine, na prostoru između planina Psunja, Požeškog i Diljskog gorja sa sjevera i rijeke Save s juga, koja je dio državne granice prema Bosni i Hercegovini u dužini od 163 km. Obuhvaća prostor od 2.034 km² što čini 3,61% ukupnog teritorija RH i ima 158.575 stanovnika. Jedna je od najužih (7 km) i najdužih županija (117 km). Prema teritorijalnom ustroju na području županije je 28 jedinica lokalne samouprave:

- 2 grada: Slavonski Brod i Nova Gradiška
- 26 općina: Bebrina, Brodski Stupnik, Bukovlje, Cernik, Davor, Donji Andrijević, Dragalić, Garčin, Gornja Vrba, Gornji Bogićevci, Gundinci, Klakar, Nova Kapela, Okučani, Oprisavci, Oriovac, Podcrkavlje, Rešetari, Sibinj, Sikirevci, Slavonski Šamac, Stara Gradiška, Staro Petrovo Selo, Velika Kopanica, Vrbje, Vrpolje.

Požeško-slavonska županija ubraja se u red manjih županija u RH. Obuhvaća površinu od 1.815 m² i broji 78.034 stanovnika. Riječ je o županiji koja razbija uobičajenu predodžbu o ravnoj Slavoniji, budući da se ovdje na relativno malom prostoru, uz ravnice s plodnim njivama, nalaze i planine i gore čija podnožja, pak, krasi nadaleko poznati vinogradi, dok su viši dijelovi uglavnom pod šumom. Požeško-slavonska županija sastoji se od dvije prostorno odvojene cjeline - Požeške kotline te Pakračko-lipičkog kraja. Prema današnjem teritorijalnom ustroju na području županije je 10 jedinica lokalne samouprave:

- 5 gradova: Požega, Pleternica, Pakrac, Lipik i Kutjevo
- 5 općina: Brestovac, Čaglin, Jakšić, Kaptol i Velika.

Područje obuhvata RCGO Šagulje čini veći dio Brodsko-posavske županije, uglavnom cijela Požeško-slavonska županija i dio Sisačko-moslavačke županije, i to kako slijedi:

- Brodsko-posavska županija: 22 JLS, ukupno 141.365 stanovnika (*dio JLS koje ne odlažu otpad na RCGO - Gundinci, Slavonski Šamac, Sikirevci, Velika Kopanica, Vrpolje, Donji Andrijević*);
- Požeško-slavonska županija: 9 JLS, ukupno 75.311 stanovnika (*JLS Čaglin ne odlaže otpad na RCGO*);
- Sisačko-moslavačka županija: 11 JLS, ukupno 69.672 stanovnika (*JLS koje ne odlažu otpad na RCGO – Sisak, Petrinja, Martinska Ves, Lekenik*).

Prema popisu stanovništva iz 2011. godine, prema RCGO Šagulje gravitirat će 273.441 stanovnika. Osnovu cjelovitog sustava gospodarenja otpadom predstavljaju Pretovarne stanice i Regionalni centar za gospodarenje otpadom Šagulje. Na području Brodsko-posavske županije predviđena je jedna Pretovarna stanica (PS Slavonski Brod). Na području Sisačko-moslavačke županije predviđene su tri Pretovarne stanice (PS Kutina, PS Novska i PS Hrvatska Kostajnica). Na području Požeško-slavonske županije predviđene su dvije Pretovarne stanice (PS Požega, PS Pakrac). Prema podacima iz izvješća Hrvatske agencije za okoliš i prirodu pokrivenost sakupljanjem otpada na razini RH je 99%, dok je pokrivenost za županije u obuhvatu RCGO Šagulje kao što slijedi u tablici.

Tablica 3: Pokrivenost skupljanja otpada na područja RCGO Šagulje

Županija	Broj stanovnika (DZS, 2011.)	Broj stanovnika obuhvaćen organiziranim sakupljanjem otpada	Postotak
Sisačko-moslavačka	172.439	164.619	95%
Požeško-slavonska	78.034	66.917	86%
Brodsko-posavska	158.575	158.575	100%
Prosjeak ukupno	409.048	390.111	95%

(Izvor HAOP)

Kao što je vidljivo, obuhvat stanovništva na području obuhvata RCGO je nešto ispod prosjeka RH, kao i količina sakupljenog otpada po glavi stanovnika. Prosjeak RH 381 kg/stanovnik, a obuhvat RCGO Šagulje 238 kg/stanovnik.

3.3 Lokacija RCGO Šagulje

Brodsko-posavska županija je temeljem Zakona o otpadu (NN 178/04; 111/06; 60/08 i 87/09), donijela *Županijski plan gospodarenja otpadom*, te je za lokaciju budućeg županijskog centra za gospodarenje otpadom odredila lokaciju Šagulje koja se nalazi na području Grada Nove Gradiške u k.o. Kovačevac na k.č.br.1367 na površini od 128.254 m² i na k.č.br.1369 na površini od 140.455 m², obje u vlasništvu RH.

Slika 2: Lokacija RCGO Šagulje na području k.o. Kovačevac (Nova Gradiška)



Lokacija je definirana u Prostornom planu Grada Nove Gradiške, kao i u županijskom Prostornom planu za Županijski/Regionalni centar za gospodarenje otpadom, a u državnom planu gospodarenja otpadom je označena kao lokacija budućeg Regionalnog centra za gospodarenje otpadom.

Lokacija budućeg RCGO Šagulje smještena je 4,5 km jugozapadno od Nove Gradiške. Naselje najbliže lokaciji je Prvča udaljeno oko 1.000 m od budućeg RCGO. Oko lokacije su poljoprivredne površine dok sa zapadne strane prolazi meliorizacijski kanal za odvodnju oborinskih voda sa šireg područja. RCGO Šagulje se planira izgraditi na području k.o.

Kovačevac na zemljištu ukupne površine oko 26 hektara. Lokacija RCGO Šagulje ima kvalitetnu prometnu infrastrukturu, kako cestovnu tako i željezničku.

3.4 Lokacije pretovarnih stanica

Pretovarne stanice su objekti unutar kojih se komunalni otpad, skupljen unutar skupljačkih mreža jedinica lokalne samouprave, prihvaća, priprema i prekrca u vozila većeg kapaciteta, radi ekonomičnijeg prijevoza do RCGO Šagulje.

Utvrđeni regionalni koncept pretpostavlja izgradnju regionalnog centra za gospodarenje otpadom (RCGO) na lokaciji Šagulje kod Nove Gradiške i izgradnju 6 pretovarnih stanica za područje Brodsko-posavske županije (PS Slavonski Brod), Požeško-slavonske županije (PS Požega, PS Pakrac) te dio Sisačko-moslavačke županije (PS Kutina, PS Novska, PS Hrvatska Kostajnica).

4. PROVEDENE AKTIVNOSTI U 2018. GODINI

4.1. Kronološki pregled najvažnijih aktivnosti u 2018. godini.

- Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava za projekte koji se financiraju iz Kohezijskog fonda u financijskom razdoblju 2014.-2020., referentni broj: KK.06.3.1.08.0002, Izrada studijsko-projektne dokumentacije za Regionalni centar za gospodarenje otpadom Šagulje, potpisan je 20. srpnja 2018. godine.
- Dana 02.08.2018. godine, putem aplikacije eFondovi RCGO Šagulje d.o.o. je dostavio Početni plan dostave ZNS-ova.
- Preliminarni plan nabave dostavljen je putem aplikacije eFondovi 31. kolovoza 2018. godine nakon što je isti izrađen sukladno napucima i odobren od strane nadležnog provedbenog tijela (kontakti putem e-maila započeli u prvoj dekadi kolovoza).
- Dana 15.10.2018. godine predsjednik Uprave donio je Odluku o osnivanju i imenovanju Projektnog tima za realizaciju Projekta izrade studijske i projektno-tehničke dokumentacije za RCGO Šagulje.
- Nakon konzultacija i ispravaka, 24.09.2018. dostavljen je konačni odobreni Početni Plan dostave ZPP-ova i ZNS-ova.
- ZNS 01 predan je putem aplikacije eFondovi, 02. listopada 2018. godine (retroaktivno potraživanje sredstava za troškove upravljanja – plaća člana Projektnog tima od 01.01.2018. sa pripadajućim neizravnim troškovima), a sve sukladno odredbi stavka 12.2 članka 12 citiranog Ugovora.
- Dana 16. listopada 2018. godine odobrena su nam bespovratna sredstva Fonda za sufinanciranje provedbe EU projekata na regionalnoj i lokalnoj razini za 2018. godinu, i to u iznosu od 1.200.000,00 kuna. Navedena sredstva dodijeljena su nam isključivo radi sufinanciranja dijela sredstava koje smo dužni osigurati iz vlastitih izvora.

- Nakon što je izrađena Dokumentacija o nabavi, dana 22. listopada 2018. godine RCGO Šagulje d.o.o. je objavio Prethodno savjetovanje za zainteresirane gospodarske subjekte. Prethodno savjetovanje traje do 31. listopada 2018. godine. Isto je objavljeno sukladno Planu nabave, jedinstvena nabava za tri grupe predmeta nabave:
 1. Grupa 1 – Usluge izrade studijsko-projektne dokumentacije za izgradnju RCGO Šagulje (studija izvedivosti, idejno rješenje, dokumentacija za postupak procjene utjecaja na okoliš, geodetske i druge podloge, idejni projekt, projektna prijava za EU financiranje);
 2. Grupa 2 – sva dokumentacija za pretovarne stanice (idejni, glavni i izvedbeni projekti sa svim potrebnim dozvolama i građevinskim dozvolama);
 3. Grupa 3 – dokumentacija o nabavi – tenderi za sve radove, opremu i usluge za RCGO Šagulje i sve pretovarne stanice.

5. OSVRT NA PROVOĐENJE POSTUPAKA JAVNE NABAVE

Kompletan projekt izgradnje Regionalnog centra za gospodarenje otpadom u potpunosti je ovisan o postupcima javne nabave. Od 1. siječnja 2017. godine na snazi je novi Zakon o javnoj nabavi (N.N. 120/2016, dalje u tekstu ZJN 2016) i podzakonski akti koji je najavljen kao zakon koji će „uvesti red“ u postupke javne nabave, unaprijediti nabavu jer će kriterij najniže cijene ponude napokon zamijeniti kriterij ekonomski najpovoljnije ponude, olakšat će pripremu i dostavu ponude ponuditeljima (uveden je obrazac Europske jedinstvene dokumentacije o nabavi¹, European Single Procurement Document, dalje u tekstu ESPD obrazac) čime će se izjednačiti s direktivama i praksom EU, smanjiti broj žalbi i „rušenja“ postupaka javne nabave i vraćanja na početak, ubrzat će se žalbeni postupci koji su mjesecima bili na rješavanju u Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (dalje u tekstu: DKOM), ubrzati će se cjelokupni proces elektroničkim sredstvima komunikacije koja će povećati transparentnost, i na koncu, na nacionalnoj razini, napokon će ubrzati investicije koje će opet imati znatan utjecaj na rast i razvoj našeg gospodarstva.

No, za pokretanje, provođenje i završetak postupaka javne nabave nije dovoljno samo poznavanje javne nabave nego i cijelog niza drugih, posebnih zakona i propisa kojih se treba pridržavati u postupcima ili ih treba imati u vidu, stoga postaje jasno da se postupcima javne nabave dolazi do jednog izuzetno teškog, dugotrajnog, a ponekad i izuzetno problematičnog procesa, čiji dionici trebaju biti ne samo eksperti javne nabave, već i iskusni eksperti iz područja koje definira sam projekt koji je predmet nabave, a to je u konkretnom slučaju i područje projektiranja, izgradnje, prava i financija. Dakle, provođenje postupaka javne nabave iziskuje multidisciplinarni pristup te okupljanje stručnjaka iz raznih područja da bi se na kraju došlo do faze postupka sklapanja ugovora i do realizacije ugovora.

Stoga, pitanja koja nas prate na tom putu su samo neka od ovih:

¹ ESPD je ažurirana formalna izjava gospodarskog subjekta, koja služi kao preliminarni dokaz umjesto potvrda koje izdaju tijela javne vlasti ili treće strane, a kojima se potvrđuje da taj gospodarski subjekt:

- a) nije u jednoj od situacija zbog koje se gospodarski subjekt isključuje iz postupka javne nabave (osnove za isključenje)
- b) ispunjava tražene kriterije za odabir gospodarskog subjekta.

a) što moramo uzeti u obzir kod pripreme i provedbe postupka javne nabave i na što moramo staviti naglasak:

- istraživanje tržišta, planiranje projekta sa stručnim mišljenjem tehničkih stručnjaka stavljajući naglasak na svrsishodnost projekta, definiranje opisa predmeta nabave s naglaskom na definiciju istosti ili sličnosti predmeta nabave kod traženja referenci gospodarskih subjekata, izrada tehničke specifikacije koja je smije dovesti do ograničenja tržišnog natjecanja i diskriminacije pojedinih gospodarskih subjekata te stručna, detaljna, točna i precizna izrada troškovnika,
- izračun procijenjene vrijednosti nabave,
- planiranje izvora financiranja ili sufinanciranja projekta, apliciranje na natječaje EU za sufinanciranje projekata,
- sklapanje ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava,
- planiranje postupka u planu nabave,
- formiranje tima stručnog povjerenstva za javnu nabavu,
- formiranje stručnih osoba koje će pratiti realizaciju ugovora,
- pravna podrška kod sastavljanja dokumentacije o nabavi, izrade nacrtu prijedloga ugovora, podrška u eventualnim žalbenim procesima te kasnije kod sklapanja ugovora i realizacije ugovora.

b) odabir postupka javne nabave, određivanje roka za dostavu ponude s obzirom na procijenjenu vrijednost nabave i vrijednosti europskih pragova, objava poziva na nadmetanje u Elektroničkom oglasniku javne nabave i Službenom listu EU;

c) staviti naglasak na pojedine elemente dokumentacije o nabavi, a posebno određivanje kriterija za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta (određivanje dokaza sposobnosti za obavljanje profesionalne djelatnosti, određivanje uvjeta ekonomske i financijske sposobnosti, određivanje uvjeta tehničke i stručne sposobnosti), kriterija za odabir ponude (određivanje kriterija za odabir ponude, omjera između cijene i kvalitete), posebni uvjeti ugovora te uvjeti koji moraju biti ispunjeni sukladno posebnim propisima, kao i značaj posebnih propisa kod određivanja predmeta nabave te kriterija za odabir gospodarskog subjekta i ponude;

- d) primjena pravila i načela javne nabave koji su presudan faktor kod pregledavanja cjelokupnog postupka od strane komisije EU i zaračunavanja eventualnih korekcija;
- e) važnost određivanja posebnih uvjeta za izvršenje ugovora;
- f) proučavanje i izbjegavanje najčešćih pogrešaka u postupku pripreme i provođenja postupaka javne nabave kako se ne bi dogodila žalba, odnosno financijska korekcija postupka;
- g) odgovaranje na upite vezane uz traženje pojašnjenja i/ili izmjenu dokumentacije o nabavi i njenih priloga;
- h) provođenje evaluacije ponuda nakon javnog otvaranja ponuda (sastavljanje zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda), traženje pojašnjenja i/ili upotpunjavanja ponuda, donošenje odluke o odabiru ili poništenju postupka;
- i) informiranje javnosti i vlasnika trgovačkog društva;
- j) i dr. pitanja koja su od važnosti za provođenje postupka javne nabave.

No, ako se projekt (kao i ovaj naš RCGO-a) još financira ili sufinancira iz sredstava EU fondova, otvaraju se posebna poglavlja koja iziskuju, do sad još uvijek nedovoljno znanu, praksu koja bi dovela do brzog i učinkovitog provođenja postupaka javne nabave i povlačenja sredstava iz EU fondova na zadovoljavajući način za sve stranke postupka, bez eventualnog određivanja financijskih korekcija i eventualnog novog zaduživanja JLS-a kako bi se započeta investicija dovela do kraja.

Da bi se ovo postiglo, potrebna je dobra institucionalna podrška svih dionika u procesu upravljanja projektom:

- Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost,
- Ministarstva zaštite okoliša i prirode,

- JLS-a i trgovačkog društva,
- Središnjeg tijela državne uprave nadležnog za politiku javne nabave i
- Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave.

Na žalost još je dug put do usklađivanja svih ovih dionika. Praksa pokazuje da startna pozicija nije svima ista, duljina utrke ovisi o nizu čimbenika, a ponajmanje o natjecatelju, na kraju staze nerijetko se teško pronalazi cilj i određuje pobjednik.

Snaga se gubi na formalizmu, žalbama koje mogu i po nekoliko mjeseci zaustaviti postupak, a ZJN 2016 dopušta da to može učiniti isti žalitelj i koliko god puta hoće (i zato ne snosi nikakve sankcije) i to u svim fazama postupka. Uz to, po novom ZJN, DKOM može postupajući po službenoj dužnosti, u sretnim okolnostima, vratiti postupak na ispravak dokumentacije o nabavi ako uoči nepravilnosti, odnosno poništiti odluku o odabiru ili poništenju, ili u najgorem slučaju poništiti cijeli postupak javne nabave premda se žalitelj u svojoj žalbi ne mora niti žaliti na ove odrednice DoN-a ili odluke. To definitivno usporava i otežava postupak javne nabave. Postavlja se pitanje čemu onda prethodne provjere, ako DKOM to ionako pregledava po svojim zakonskim odredbama i tumačenjima koje ne moraju biti usklađene sa stavom osoba na kojima počiva odluka o ispravnosti dokumentacije o nabavi u fazi provjere (ex post provjera). Treba li onda troškove žalbe svaliti na institucije koje su prethodno provjeravale dokumentaciju, a nisu uočile pogreške? Zašto onda troškove žalbe i osude javnosti snosi trgovačko društvo i JLS?

Dakle, od beskonačnih provjera projekta u svim fazama postupka javne nabave (pregledavanje projektnog plana nabave i ex ante kontrola (provjera DoN-a prije objave) ex post provjera, provjera svakog zahtjeva za naknadom sredstava, provjera napretka projekta (provjera na licu mjesta), provjera nakon dovršetka projekta), određivanja eventualnih financijskih korekcija i zaštite europskih sredstva, obezvređivanja uloženog truda i napora cijelog tima stručnjaka kojim upravlja trgovačko društvo i JLS od strane novinara i javnosti, zaboravilo se na samu bit investicijskog projekta.

Naime, nije fokus na pronalaženju (svjesnih i/ili nesvjesnih) nepravilnosti, te prijevera u postupcima javne nabave (i sastavljanja zakona kojem je naglasak upravo na takvim

radotama), već fokus treba biti na izgradnji infrastrukturnih objekata koji će biti mjesta gospodarske ekspanzije u svojim jedinicama lokalne samouprave, koji će prilikom izgradnje osiguravati posao našim tvrtkama i stručnjacima u svojstvu izvođača radova ili podugovaratelja objekata, koji će doprinijeti zapošljavanju mjesnog stanovništva kad se jednom izgrade i stave u funkciju.

Fokus bi trebao biti na outputu, na onome što ćemo izgradnjom dobiti, a ne na formalnim i zakonskim barijerama koje bi kad bi sve institucije međusobno surađivale i radile za dobrobit društva trebale biti uklonjive na jednostavan način.

Zato je potrebna promptna edukacija svih dionika. Potrebno je načiniti predloške cjelokupne dokumentacije u svim fazama postupka koje će biti prihvatljive svim dionicima koji rade provjeru postupka na svim razinama, kao i upravi nadležnoj za politiku javne nabave, Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave, ali i komisiji EU koja alocira svoja sredstva za izgradnju infrastrukturnih objekata. Potrebno je implementirati web stranicu pri Fondu ili Ministarstvu zaštite okoliša i prirode koja bi imala katalog svih dokumentacija, obrazaca, najčešćih pitanja, nejasnoća, pregled najčešćih grešaka, predloške ugovora i drugu dokumentaciju koja je neophodna za učinkovitu i efikasnu provedbu postupaka do potpune realizacije projekta, odnosno dokumentaciju koja bi nakon svih provjera (ovdje se onda postavlja i pitanje je li neophodno prolaziti toliko provjera koje ipak na kraju dovedu do žalbi na dokumentaciju o nabavi i „rušenje“ postupaka od strane DKOM-a) izbjegla financijske korekcije i „otпустиła sa pleća“ dionika koji provode postupak javne nabave teret i bojazan oko eventualnih korekcija.

Na taj se način pojedinci na čelu trgovačkih društava te gradske i županijske vlasti ne moraju bojati kako će započete projekte završiti, kako će ih financirati i kako će ih netko osuditi da ne rade svoj posao kako spada.

6. OSTVARENI FINACIJSKI REZULTATI U 2018. GODINI

6.1. Stanje imovine

Ukupna vrijednost aktive u 2018. godini iznosila je 708.816 kuna, od čega je 235.910 kn vrijednost materijalne imovine, a 472.906 kn kratkotrajne imovine (potraživanja i novac).

U nastavku u tablici se daje pregled bilance za 2018. godinu u usporedbi sa 2017. godinom.

Tablica 4: Bilanca na dan 31.12.2018.

(svi iznosi izraženi su u kunama)

STAVKA	BILJEŠKA	2017	2018
IMOVINA			
Dugotrajna imovina			
Nematerijalna i materijalna imovina		6,112	235,910
Dugotrajna financijska imovina		0	0
Ukupna dugotrajna imovina		6,112	235,910
Kratkotrajna imovina			
Potraživanja od države i drugih institucija		6,726	62,040
Ostala potraživanja		25	25
Novac u banci i blagajni		61,284	410,841
Ukupna kratkotrajna imovina		68,035	472,906
UKUPNO IMOVINA		74,147	708,816
KAPITAL I REZERVE			
Upisani kapital		39,200	39,200
Zadržana dobit		8,365	13,305
Dobit / (gubitak) poslovne godine		4,940	0
Ukupno kapital		52,505	52,505
Kratkoročne obveze			
Obveze prema dobavljačima		1,250	22,227
Obveze prema zaposlenicima		11,184	30,143
Ostale kratkoročne obveze		166	166

Ukupne kratkoročne obveze		21,642	708,816
Odgođeni prihodi			584,699
UKUPNO KAPITAL I OBVEZE		74,147	708,816

6.2. Financijski rezultati u 2018. godini

Tablica 5: Ostvareni financijski rezultati u 2018. godini s ocjenom poslovanja u odnosu na 2017. godinu

RB	Pozicija	2017	2018	Indeks
1	2	3	4	5(4/3x100)
1	Poslovni prihodi	223,352.00	421,720.00	188.81
2	Poslovni rashodi	218,400.00	421,337.00	192.92
3	Financijski prihodi	0.00	0.00	0.00
4	Financijski rashodi	12.00	356.00	2,966.67
5	Izvanredni prihodi	0.00	0.00	0.00
6	Izvanredni rashodi	0.00	0.00	0.00
7	Ukupni prihodi (1+3+5)	223,352.00	421,720.00	188.81
8	Ukupni rashodi (2+4+6)	218,412.00	421,693.00	193.07
9	Dobit prije oporezivanja (7-8)	4,940.00	27.00	0.55
10	Porez na dobit	0.00	27.00	0.00
11	Neto dobit tekuće godine (9-10)	4,940.00	0.00	0.00

U 2018. godini subvencije od osnivača za redovito poslovanje iznosile su ukupno 834.984,60 kn, od čega:

- Brodsko-posavska županija = 492.188,85 kn
- Požeško-slavonska županija = 208.045,75 kn
- Sisačko-moslavačka županija = 134.750,00 kn

Ukupan trošak plaće iznosio je 308.672,69 kn, a trošak za naknade Nadzornom odboru 11.692,67 kn.

Za darove, potpore i naknade potrošeno je 16.326,00 kn, a troškovi prijevoza iznosili su 5.457,67 kuna.

Trošak dnevnica, smještaja i prijevoza na službenom putu u zemlji iznosio je 12.626,03 kn.

Za savjetodavne usluge na području javne nabave potrošeno je 36.441,00 kn i to sukladno potpisanom ugovoru sa odvjetnikom Josipom Bašićem.

Za izradu elaborata, mišljenja i certifikata potrošeno je 170.000,00 kuna.

U mjesecu studenom nabavljena je računalna oprema za članove projektnog tima, za koju je potrošeno 26.561,86 kn.

7. ZAKLJUČAK

Trgovačko društvo RCGO Šagulje d.o.o. je u svemu i u cijelosti redovito poštivalo sve upute resornih ministarstava i sukladno zakonskim obvezama poduzimalo sve radnje i aktivnosti u pravcu ostvarivanja cilja radi kojeg je i osnovano – uspostava sustava gospodarenja otpadom i izgradnja Centra u Šaguljama, bez obzira je li u pitanju bio županijski ili regionalni koncept. Slijedom iznesenih pokazatelja, možemo zaključiti da je RCGO Šagulje d.o.o. nastavilo s provođenjem efikasnijeg upravljanja poslovnim procesima koji su izrazito zahtjevni kod navedenog projekta.

U 2018. godini rezultat poslovanja je 0, ali je iz prikazanih podataka razvidno da je i dalje stabilno poslovanje društva, uz tekuću problematiku vezanu uz postupak nabave usluga za izradu projektno-tehničke dokumentacije.

Provođenje javne nabave u RH, posebno kad se radi o ovako složenim infrastrukturnim projektima, je vrlo složen postupak u kojem je vrlo teško prognozirati kada će postupak biti uspješno završen. Radi se o borbi između raznih europskih i svjetskih tvrtki koje pod svaku cijenu žele dobiti posao. Borba se najbolje očituje u iscrpljujućim žalbama na postupak javne nabave koje, kad jednom dođu u Državnu komisiju za kontrolu postupaka javne nabave (DKOM), traje i po nekoliko mjeseci dok se ne riješi na ovaj ili onaj način. Za to vrijeme se cijeli postupak obustavlja i samim tim produžuje vrijeme provođenja.

Nakon završetka postupka javne nabave cijela dokumentacija za nadmetanje odlazi na ex-post provjeru od strane raznih nacionalnih tijela koja kontroliraju je li cijeli postupak odrađen u skladu sa Zakonom o javnoj nabavi. Međutim, tek ovdje nastaje prava drama i iščekivanje rezultata provjere; jesmo li možda u nekom dijelu nenamjerno pogriješili u nekim stvarima koje i nisu u suprotnosti sa Zakonom, ali ako osoba koja radi ex-post provjeru ocijeni (obično se radi o osobama koje nisu dorasle kontroli postupaka javne nabave ovakve vrste) da je došlo do kršenja određenih načela javne nabave, može dati financijsku korekciju u rasponu od 5 do 25% za manje pogreške, ili do 100% ukoliko se radi o dokazanim radnjama koje ukazuju na velike nepravilnosti poput prijevara, namještanja natječaja i ostalih kriminalnih radnji.

Naravno, najgore i najčešće su financijske korekcije od 5 do 25%, koje, kad se uzme u obzir iznos javne nabave za projektiranje i izgradnju i nije baš tako mali iznos. Nije ovo samo problem sektora koji se odnosi na gospodarenje otpadom, već je ovo problem za sve velike infrastrukturne projekte u RH koji su do sada dobili veliki broj financijskih korekcija.

Na kraju valja istaknuti kako je provođenje postupaka javne nabave ovako velikih i složenih infrastrukturnih projekata vrlo zahtjevan i težak posao u kojem, bez obzira koliko se članovi povjerenstva trudili i pazili, može doći do sitnih pogrešaka koje dovode do financijskih korekcija.



REGIONALNI CENTAR ZA
GOSPODARENJE OTPADOM
ŠAGULJE
d.o.o.
TRG POBJEDE 26A, SLAVONSKI BROD